



Прокуратура України
ПРОКУРАТУРА РІВНЕНСЬКОЇ ОБЛАСТІ

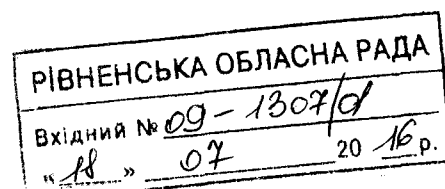
вул. 16 Липня, 52, м. Рівне, 33028

факс: 63-30-05

15.04.2016 № 09/12/12-378/вжк16

**Виконувачу обов'язків голови
Рівненської обласної ради
Драганчуку М.М.**

ІНФОРМАЦІЯ
про стан законності за перше півріччя
2016 року та заходи щодо її зміцнення



Шановний Миколо Миколайовичу !

Прокуратурою області в межах повноважень, визначених ст. 121 Конституції України, упродовж 2016 року органами прокуратури області реалізовано комплекс заходів, спрямованих на ефективне виконання покладених функцій та завдань в умовах складної суспільно-політичної ситуації у державі та реформування відомства.

Так, поточного року проведено одну координаційну нараду керівників правоохоронних органів області, за результатами якої вжито спільних заходів з метою підвищення ефективності діяльності правоохоронних органів у сфері протидії злочинності та корупції.

Також, низку актуальних питань, які потребували прокурорського втручання, розглянуто на 3 спільних нарадах за участі керівників правоохоронних органів. Зокрема, обговорено стан протидії незаконному видобутку бурштину у північних районах регіону.

Активно здійснювалось оперативне обговорення інших проблемних питань прокурорсько-слідчої діяльності.

Слід зазначити, що наказом Генерального прокурора України з 15.12.2015 у структурі прокуратури Рівненської області утворено Дубенську, Здолбунівську, Рівненську, Сарненську місцеві прокуратури та припинено діяльність міських, районних та міжрайонних прокуратур шляхом реорганізації.

1. Загальна характеристика злочинності, стану законності при проведенні досудового розслідування та нагляду за додержанням законів органами Національної поліції в Рівненській області.

Завдяки вжитим прокуратурою та правоохоронними органами області управлінським, організаційним та координаційним заходам підвищено ефективність захисту конституційних прав і свобод громадян та інтересів

держави.

Забезпечено на належному рівні ведення Єдиного реєстру досудових розслідувань та ефективність використання у кримінальному процесі інститутів процесуального керівництва прокурорами досудовим розслідуванням, укладення угод про примирення та визнання винуватості, а також запобіжних заходів, не пов'язаних із позбавленням волі.

Так, у I півріччі поточного року в Єдиному реєстрі досудових розслідувань (далі Реєстр) зареєстровано 11928 (10617) кримінальних правопорушень, що на 12,3% більше ніж у минулому році.

Рівень злочинності на 10 тис. населення становить 65,7, що менше ніж в середньому по Україні – 86,4.

Всього обліковано 7635 (5579) кримінальних правопорушень (або на 36,9% більше ніж у попередньому році, по Україні: 22,6 %). З них: особливо тяжких – 129 проти 74 у минулому році або +74,3% (питома вага складає 1,7%, в середньому по Україні – 3,1%).

Також на території області відбувся значний ріст вчинених тяжких правопорушень: 2153 проти 1466 у 2015 році, +46,9%, по Україні: +26,2%, питома вага становить 28,2%, по Україні – 30,8%.

Зростання кількості зареєстрованих кримінальних правопорушень цієї категорії відбулось у всіх районах та містах області, за винятком Млинівського та Радивилівського районів.

Упродовж поточного року зареєстровано 3329 правопорушень середньої тяжкості, що на 27,3% більше ніж у минулому році (2616), питома вага цієї категорії злочинів становить 43,6%, що більше ніж в середньому по Україні – 42,3%, невеликої тяжкості вчинено 2024 правопорушень або на 42,2% більше ніж за аналогічний період минулого року - 1423, питома вага складає 26,5%, що більше ніж по Україні - 23,7%.

Протягом звітнього періоду вчинено 913 кримінальних правопорушень проти життя та здоров'я особи або на 47,7% більше ніж у минулому році (618), питома вага становить 12%, по Україні – 9,8%. Кількість вчинених злочинів зазначеної категорії найбільше зросла у Володимирецькому, Гощанському, Демидівському, Дубенському, Дубровицькому, Радивилівському, Рівненському, Сарненському, Острозькому районах, містах Дубно, Острог та Рівне.

За фактами смерті та зникнення безвісті (ст.ст.115-118 КК України) зареєстровано 50 (24, або +108,3%) фактів. З них умисних вбивств - 13, у попередньому році – 11.

На території області у звітному періоді зареєстровано 29 кримінальних правопорушень про заподіяння умисних тяжких тілесних ушкоджень (20 у 2015 або більше на 45%), у т.ч., що спричинили смерть потерпілого – 10 (3). Злочини вказаної категорії вчинялись у Володимирецькому, Гощанському, Дубровицькому, Сарненському районах, містах Рівне, Дубно.

Зареєстровано 16 (5 - 2015) кримінальних правопорушень проти статевої свободи та статевої недоторканості особи (питома вага по області та Україні складає 0,2%), у тому числі зґвалтувань 10 (3).

Також, через погіршення соціально-економічного становища має місце

зростання кількості вчинення злочинів проти власності. Зареєстровано 5099 (3310 або +54%) правопорушень вказаної категорії (питома вага по області - 66,8%, в середньому по Україні – 67,8%).

Зростання кількості вчинених злочинів відбулось у більшості районах області, за винятком Зарічненського, Млинівського та Рокитнівського районів.

Із цієї категорії злочинів, скоєно крадіжок - 4086 (2733, +49,5%), у т.ч. з квартир - 97 (89, 9%), грабежів - 136 (87, +56,3%), розбоїв – 30 (17, +76,5%), вимагань – 9 (6, +50%), шахрайств – 608 (260, +133,8%).

Упродовж поточного року обліковано 82 проти 70 (або +17,1%), по Україні - 4,6%) кримінальних правопорушень у сфері господарської діяльності (питома вага 1,1%, що менше ніж в середньому по Україні - 1,2%). Із цієї кількості: ухилення від сплати податків – 18 (16, або +12,5%), фіктивне підприємництво - 2 (2, +0%), легалізація доходів - 0 (4 або -100%), незаконна приватизація державного, комунального майна - 0 (0, або 0%), шахрайство з фінансовими ресурсами - 0 (1, -100%).

Проти безпеки руху та експлуатації транспорту на території області скоєно 407 кримінальних правопорушень (2015 - 245 або на 66,1% більше), питома вага по області – 5,3%, по Україні – 3,7%; з них: порушення правил безпеки руху або експлуатації транспорту – 259 проти 174 (+48,9%), у т.ч. 32 (32), що спричинило смерть потерпілого.

Суттєво збільшилась кількість зареєстрованих кримінальних правопорушень вказаної категорії у всіх районах та містах області; у тому числі що спричинило смерть потерпілого.

Збільшилось число зареєстрованих випадків незаконного заволодіння транспортними засобами (з 59 до 114 або на 93,2%), насамперед у Березнівському, Дубровицькому, Здолбунівському, Сарненському районах та містах Рівне, Дубно.

Протягом звітнього періоду у сфері службової діяльності та професійної діяльності, пов'язаної з наданням публічних послуг обліковано 147 (233 у минулому році або на 36,9% менше) правопорушень (питома вага – 1,9%, в середньому по Україні – 2,4%). З них: зловживання владою або службовим становищем – 25 (60), перевищення влади або службових повноважень – 15 (16), службове підроблення - 54 (94), службова недбалість - 10 (16).

Злочинів зазначеної категорії найбільше виявлено у м. Рівне, Дубровицькому, Рівненському районах.

Викрито 36 (40, або -10%) кримінальних правопорушень, пов'язаних з хабарництвом, з яких 29 (30) за фактом одержання неправомірної вигоди. Правопорушення виявлялися лише на території Дубровицького, Зарічненського, Здолбунівського, Корецького, Рівненського районів та міста Рівне.

У 1197 (1949, або -38,6%) кримінальних правопорушеннях, що зареєстровані у звітному періоді, особам вручено повідомлення про підозру (питома вага по області –15,7%, що менше ніж по Україні – 20,2%).

Усього скеровано до суду 1552 (2396, або -35,2%) кримінальних правопорушень з урахуванням кримінальних правопорушень минулих років, з них - 961 (1648) правопорушень, які обліковані у звітному періоді. Питома вага

складає 12,6%, що менше ніж в середньому по Україні – 17,3%.

Відсоток розкриття для забезпечення контролю (по підозрі) становить 23,4%, що менше ніж в середньому по Україні - 26,8%. Відсоток нерозкритих кримінальних правопорушень складає 76,6%, по Україні - 73,2%.

Нижчим ніж в середньому по області та державі є показник розкриття у Володимирецькому – 20,2%, Радивилівському – 21, 7% та Рівненському – 20,6% районах, м. Рівне – 15%.

За закінченими кримінальними провадженнями відсоток розкриття становить 21,1%, що є одним з найнижчих показників у державі (в середньому по Україні – 24,2%), відсоток нерозкритих кримінальних правопорушень складає 78,9%, по державі - 75,8%.

Менше ніж по області та державі відсоток розкриття є у Володимирецькому – 15,8%, Дубенському – 15,5% та Рівненському – 17,2% районах, місті Рівне – 13,5%.

У строк понад 2 місяці закінчено 49 (47) кримінальних проваджень.

Головним пріоритетом у кримінальному провадженні залишається стан додержання конституційних прав громадян.

Децю знизилась кількість реабілітованих судами осіб. У поточному році ухвалено реабілітуючі рішення стосовно 2 осіб (9 у 2015 році), які набрали законної сили, у кримінальних провадженнях, розслідуваних органами поліції області.

Продовжують мати місце факти закриття кримінальних проваджень у яких особам повідомлялося про підозру (2). Такі випадки мають місце у Рівненському та Володимирецькому районі (по 1).

Залишається проблемним питання повернення обвинувальних актів судами прокурорам (14). Найбільше обвинувальних актів повернуто у кримінальних провадженнях Дубенського (4), Сарненського (4) районів та м. Рівне (3).

Органами прокуратури області за результатами наглядової роботи виявлено та внесено до Єдиного реєстру досудових розслідувань відомості про 46 вчинених кримінальних правопорушень, раніше не облікованих органами внутрішніх поліції, скасовано 238 постанов про закриття кримінальних проваджень, надано 2739 письмових вказівок у кримінальних провадженнях органів поліції області.

Прокурорами погоджено 601 клопотання про проведення негласних слідчих (розшукових) дій у кримінальних провадженнях.

Результати роботи органів прокуратури області засвідчили, що слідчими підрозділами ГУ Національної поліції в Рівненській області неповною мірою забезпечено додержання вимог кримінального та кримінального процесуального законів у ході досудового розслідування в кримінальних провадженнях.

Численні недоліки, прорахунки та порушення законів обумовлені, у тому числі відсутністю належного відомчого контролю з боку керівництва слідчого управління ГУ Національної поліції в Рівненській області.

Також, одним із найгостріших проблемних питань в області залишається незаконний видобуток бурштину, у зв'язку з чим прокуратурою області як

минулого та поточного року вживались додаткові заходи.

Вказане питання було предметом обговорення на координаційній нараді (11.02.2016) керівників правоохоронних органів області «Про стан запобігання і протидії злочинності та корупції в Рівненській області у 2015 році» із плануванням вжиття подальшим скоординованих заходів спрямованих на боротьби з правопорушеннями вказаної категорії.

За результатами проведення наради вивчено стан досудового розслідування та здійснення процесуального керівництва у кримінальних провадженнях за фактами незаконного видобутку бурштину, а також проведено перевірку повноти реєстрації заяв та повідомлень за фактами вчинення правопорушень, передбачених ст. 240 Кримінального кодексу України.

Крім того, 22.02.2016 стан взаємодії правоохоронних органів та органів лісового господарства щодо протидії незаконному видобутку бурштину обговорено на нараді у прокурора області.

Також, з метою визначення додаткових спільних узгоджених заходів, які б реально вплинули на покращення законності у цій сфері, стан протидії незаконному видобутку бурштину 20.04.2016 розглянуто на спільній нараді керівників правоохоронних і контролюючих органів Рівненської області.

Визначено, що діяльність правоохоронних та контролюючих органів потребує вжиття додаткових узгоджених заходів, спрямованих на протидію злочинності у сфері незаконного видобутку бурштину у північних районах Рівненській області.

У зв'язку з викладеним учасниками наради заплановано вжити додаткових заходів на вказаному напрямі.

Поновлено склад міжвідомчої робочої групи, до складу якої входять працівники органів прокуратури Рівненської області, Головного управління Національної поліції в Рівненській області, управління СБ України в Рівненській області, Луцького прикордонного загону, Рівненської митниці ДФС України, Держаної екологічної інспекції в Рівненській області та Рівненського обласного управління лісового та мисливського господарства.

Відповідно до доручення Голови Національної поліції України від 02.04.2016 № 3495 на території Сарненського району діє оперативний штаб НПУ. До складу оперативного штабу залучені придані сили з числа патрульної поліції м. Луцька, підрозділів поліції особливого призначення Івано-Франківської, Київської та Харківської областей.

З метою виявлення фактів перевезення бурштину-сирцю, мотопомп, іншого приладдя та зброї організовано посилене патрулювання території м. Сарни та дороги державного значення Київ-Чоп.

З метою обмеження доступу та недопущення незаконного видобутку бурштину на виконання наказу ГУНП від 02.04.2016 № 59 «Про залучення працівників ГУНП в Рівненській області до роботи оперативного штабу Національної поліції України» організовано роботу блокпостів з залученням роти поліції особливого призначення, підпорядкованої ГУНП на території урочищ Сарненського району.

Внаслідок вжиття правоохоронними органами області вказаних заходів вдалось досягнути певних результатів на цьому напрямі.

Так, у I півріччі поточного року слідчими підрозділами Національної поліції області розпочато 196 кримінальних проваджень за ст. 240 КК України щодо незаконного видобутку бурштину, до суду направлено обвинувальні акти у 38 провадженнях, прийнято рішення про закриття 207 проваджень.

У залишку перебуває 219 кримінальних проваджень, по яким досудове розслідування триває.

У розслідуваних кримінальних провадженнях вилучено та визнано речовими доказами 22 одиниці автотранспорту, 77 мотопомп, понад 1100 кг. бурштину-сирцю.

Слід зазначити, що минулого року правоохоронними органами області загалом вилучено 4361 кг. бурштину-сирцю.

Вперше за останні роки викрито організовану групу осіб у вчиненні злочину щодо незаконного видобутку бурштину та до суду спрямовано обвинувальний акт, який розглянуто та засуджено 3 осіб (2015 рік).

Вже поточного року до судів спрямовано обвинувальні акти стосовно 2 організованих груп, які займались незаконним видобутком бурштину.

Однак, вказані факти ще не можуть свідчити про належну організацію роботи правоохоронних органів щодо виявлення організованих груп, пов'язаних з незаконним видобутком бурштину та його реалізацією, оскільки у вказаній сфері здійснюють свою протиправну діяльність сотні, тисячі мешканців північних районів області та осіб з інших регіонів, які здійснюють свою протиправну діяльність за допомогою складного технологічного обладнання, а у деяких випадках і механізованих машин (екскаваторів).

Органами прокуратури Рівненської області напрацьовується практика щодо організації розслідування злочинів за фактами придбання, отримання, зберігання чи збуту майна (бурштину), отриманого злочинним шляхом, відповідальність за які передбачена ст. 198 КК України. Так, для розгляду по суті минулого року до суду направлено обвинувальний акт за вказаною кваліфікацією (Дубровицький район), який розглянуто та судом винесено обвинувальний вирок.

Також, правоохоронними органами поточного року до суду спрямовано 2 обвинувальні акти за вказаною статтею Кримінального кодексу України (Зарічненський район та УСБУ).

Крім того, непоодинокими є факти активної протидії місцевих мешканців правоохоронцям та дестабілізації місцевої громади в цілому.

Загалом, у провадженні органів національної поліції, які піднаглядні Сарненській місцевій прокуратурі перебуває 36 кримінальні провадження вказаної категорії, з яких 11 за фактами спричинення тілесних ушкоджень, решта, за фактами вчинення опору.

Найбільше кримінальних проваджень вказаної категорії перебуває у провадженні слідчих Сарненського ВП ГУ Національної поліції в Рівненській області (25 проваджень).

Отже, органами прокуратури області й надалі вживатимуться заходи, спрямовані на удосконалення та підвищення ефективності роботи для забезпечення стану законності в регіоні на даному напрямі, реального усунення порушень та захисту економічних інтересів держави.

2. Стан нагляду за додержанням законів СУ ФР ГУ ДФС у Рівненській області.

Слідчими слідчого управління фінансових розслідувань ГУ ДФС в області упродовж 6 місяців 2016 року розслідувалось 131 кримінальне провадження (102), з яких 23 перебувало у залишку станом на 01.01.2016 (40). Досудове слідство закінчено у 31,3% або 41 (53) кримінальному провадженні (по державі – 40,0%).

До суду скеровано 9 (11) кримінальних проваджень, з них з обвинувальним актом - 8 (або 7% від усіх проваджень, що розслідувались та 23% від закінчених), по державі відповідно – 6,3% та 15%.

1 кримінальне провадження направлено до суду з клопотанням про звільнення від кримінальної відповідальності за ч. 4 ст. 212 КК України.

Майже 23% обвинувальних актів (2 із 9) направлено до суду з угодами про визнання винуватості (по державі – 30%).

Залишок кримінальних проваджень станом на 01.07.2016 склав 39 (29) кримінальних проваджень, з них в 2 (1) особі повідомлено про підозру.

У кримінальних провадженнях особи не затримувались, запобіжні заходи у вигляді тримання під вартою судом не обирались.

У 2016 році по закінчених СУ ФР ГУ ДФС у Рівненській області кримінальних провадженнях встановлено 6,3 (6,4) млн. грн. збитків, з яких 1,6 млн. грн. (або 25 %) відшкодовано (1,5 млн. грн.).

Крім того, за результатами вжитих заходів накладено арешт на майно на суму 48 млн. грн. (200 тис. грн.), прокурорами пред'явлено позови на суму 3,2 млн. грн. (2,7 млн. грн.).

За підслідністю передано 24 кримінальних провадження, 22 об'єднано.

Закрито 32 (42) кримінальних проваджень.

В ході досудового розслідування скеровано до суду 46 клопотань про проведення негласних слідчих (розшукових) дій, які судом задоволено. Прийнято 21 рішення про розсекречення матеріалів негласних слідчих (розшукових) дій, які в подальшому використано в якості доказів у кримінальних провадженнях.

Судами розглянуто 5 кримінальних проваджень із направлених протягом I півріччя 2016 року, постановлено 3 обвинувальні вироки.

Впродовж I півріччя 2016 року не допущено повернення обвинувальних актів судом прокурору для усунення недоліків.

Забезпечено оперативність судового розгляду скерованих до суду кримінальних проваджень, зокрема за вказаний період судами розглянуто 6 з скерованих до суду 9 кримінальних проваджень.

За вказаний період під час здійснення процесуального керівництва у кримінальних провадженнях СУ ФР ГУ ДФС у Рівненській області прокурорами слідчим надано 43 (34) письмових вказівки, скасовано 12 (3) незаконних постанов слідчих про закриття кримінальних проваджень.

Щодо проблемних питань слід зазначити, що впродовж I півріччя 2016 року вжито заходів щодо забезпечення належного стану досудового розслідування кримінальних проваджень СУ ФР ГУ ДФС у Рівненській області

та здійснення процесуального керівництва у таких кримінальних провадженнях.

Так, в порівнянні з аналогічним періодом 2015 року зменшено кількість випадків порушення конституційних прав громадян (з 2 у I півріччя 2015 року до 1 за аналогічний період 2016 року).

Разом з тим, такі випадки все ж продовжують мати місце.

Так, ухвалою Апеляційного суду Рівненської області від 18.04.2016 за результатами повторного судового розгляду апеляційної скарги прокурора вирок Зарічненського районного суду Рівненської області від 05.03.2015, яким Полюховича А.І. виправдано за недоведеністю вини, залишено без змін, а апеляційну скаргу прокурора без задоволення. На даний час прокурором подано касаційну скаргу на вказані рішення суду.

Крім того, за період 6 місяців 2016 року допущено 1 випадок повернення судом прокурору на додаткове розслідування кримінальної справи по обвинуваченню ФОП Скоцького О.В. за ч. 3 ст. 212, ч. 2 ст. 358 КК України, скерованої до суду у 2013 році.

Після внесення відповідних відомостей до ЄРДР досудове розслідування у кримінальному провадженні відносно Скоцького О.В. на даний час триває.

Одним із проблемних питань на даний час є забезпечення відшкодування збитків, завданих кримінальними правопорушеннями у сфері оподаткування, що за 6 місяців поточного року становить 25% (загальнодержавний 70%). Зокрема, по закінчених СУ ФР ГУ ДФС в області кримінальних провадженнях встановлено збитків на загальну суму 6 398 тис. грн., з яких відшкодовано 1 612 тис. грн., пред'явлено позовів на суму 3 175 тис. грн. та накладено арешт на загальну суму 48 286 тис. грн.

3. Стан прокурорського нагляду за додержанням законів органами Служби безпеки України.

Слідчими органів Служби безпеки в області розслідувалось 80 кримінальних провадження, з яких 14 перебували у залишку станом на 01.01.2016. Досудове слідство закінчено у 16,3% (13) проваджень (по державі - 9,5%).

У строки понад 2 місяці завершено 5 проваджень (38,5%), по державі (25,5%), рівень розкриття кримінальних правопорушень складає 50,%, по державі (34,6%).

До суду з обвинувальним актом скеровано 8 проваджень, що на 33,3% більше, ніж за аналогічний період минулого року, ще 1 з клопотанням про звільнення особи від відповідальності. 25% обвинувальних актів (2 із 8) направлено до суду з угодами про визнання винуватості (по державі - 27,1%).

Майже втричі менше цьогоріч закрито розслідуваних кримінальних проваджень (4), жодного за реабілітуючими підставами (2015 - 11). Прокурорами кримінальні провадження не закривались.

Судом на додаткове розслідування кримінальні справи не повертались.

У 2 рази збільшився залишок незавершених досудовим розслідуванням кримінальних проваджень. У слідчих органів Служби безпеки в області станом на 01.07.2016 залишається 23 кримінальних провадження, у 6 з яких осіб

повідомлено про підозру.

У кримінальних провадженнях затримано 7 осіб, стосовно 5 судом обрано запобіжний захід тримання під вартою, 2 – домашній арешт. За незакінченими провадженнями під вартою перебуває 1 особа.

По закінчених СВ УСБУ в області кримінальних провадженнях збитків не встановлено.

Слідчі органу безпеки області розслідували актуальні кримінальні провадження, пов'язані із захопленням державної влади, терористичною діяльністю. Скеровано до суду обвинувальний акт щодо підкупу виборців на одній з виборчих діляниць міста Острога, за розглядом якого судом винесено обвинувальний вирок.

Відділом забезпечено процесуальне керівництво у 5 кримінальних провадженнях про корупційні правопорушення. У 1 з них, особі повідомлено про підозру за ч. 3 ст. 368 КК України, ще 1 обвинувальний акт за ч. 1 ст. 368 КК України розглянуто судом та затверджено угоду про визнання винуватості.

Поточного року за підслідністю передано 25 кримінальних проваджень, ще 17 об'єднано. Порушення вимог підслідності слідчими органів служби безпеки не допущено.

Надано 16 вказівок у кримінальних провадженнях. Вивчено 13 оперативно – розшукових справ.

Судами задоволено усі 16 внесених слідчими клопотань щодо заходів забезпечення у кримінальних провадженнях та 25 обшуків.

До суду направлено 12 клопотань про застосування запобіжного заходу, з них, про тримання під вартою – 6, з яких 5 судом задоволено, 6 – про домашній арешт, усі судом задоволено. У зв'язку з внесенням застави, 1 особа звільнена з-під варти на стадії досудового розслідування.

Судами розглянуто 5 обвинувальних актів та затверджено 3 угоди про визнання винуватості з постановленням обвинувальних вироків та задоволено 1 клопотання про звільнення від кримінальної відповідальності.

4. Стан протидії організованій злочинності і корупції.

Упродовж поточного року правоохоронними органами області знешкоджено 4 організованих групи, кримінальні провадження стосовно яких скеровано до суду з обвинувальними актами (у 2015 – 4), у складі 14 осіб вчинено 7 кримінальних правопорушень. Для порівняння, у Волинській та Тернопільській області виявлено лише 1 організовану групу відповідно.

Третині із них (4) із урахуванням тяжкості вчинених злочинів та інших обставин у сукупності, обрано запобіжні заходи тримання під вартою.

Слідчими підрозділами ГУ Національної поліції в Рівненській області розслідувано 4 таких провадження, слідчими СБУ в Рівненській області жодного.

Упродовж I півріччя 2016 року не досягнуто позитивних результатів роботи діяльності правоохоронних органів області, котрий рік поспіль відсутні результати роботи щодо виявлення злочинів вчинених організованими угрупованнями у сферах ЗЕД, ПЕК, агропромислового комплексу, у сфері

приватизації та бюджетній сфері.

За результатами роботи спецпідрозділів розпочато 61 кримінальне провадження, з них 34 – про корупційні злочини.

Залишається гострим питання судового розгляду кримінальних справ у розумні строки. Як наслідок в судах перебуває 12 проваджень (справ), з яких 5 – понад рік.

За 6 місяців 2016 року правоохоронними органами області складено та скеровано до суду 38 протоколів про адміністративні правопорушення, пов'язані з корупцією, з них: органами прокуратури – 20 (за 6 міс. 2015 – 30); ВБКОЗ УСБУ – 18 (за 6 міс. 2015 – 30); ГУ НП (УБОЗ) – 0 (за 6 міс. 2015 – 21) проти 81 (тобто на 53% менше) за аналогічний період минулого року.

Судами розглянуто 25 (за 6 міс. 2015 – 70) протоколів, з яких: 16 (за 6 міс. 2015 – 63) із накладенням стягнення у вигляді штрафу, у т.ч. до адміністративної відповідальності притягнуто 1 державного службовця 6 категорії (за 6 міс. 2015 – 2 державні службовця 7 категорії); 1 (за 6 міс. 2015 – 28) депутата місцевої ради; 5 (за 6 міс. 2015 – 6) посадових осіб місцевого самоврядування, у т.ч. 3 – 4 категорії (голови сільських рад), 1 – 5 категорії (секретар сільської ради) та 1 – 7 категорії (спеціаліст-землевпорядник сільської ради); 3 (за 6 міс. 2015 – 16) працівники правоохоронних органів (у т.ч. 2 працівники пенітенціарної служби та 1 – лісової охорони); 9 (за 6 міс. 2015 – 10) посадових осіб юридичних осіб публічного права.

Виявлено адміністративні правопорушення, пов'язані з корупцією у бюджетній сфері – 9 (за 6 міс. 2015 – 5), у сферах: освіти – 3 (за 6 міс. 2015 – 2), охорони здоров'я – 4 (за 6 міс. 2015 – 3), транспорту – 2 (за 6 міс. 2015 – 3), охорони довкілля – 2 (за 6 міс. 2015 – 1) та земельних відносини – 4 (за 6 міс. 2015 – 26).

Судами розглянуто 1 (за 6 міс. 2015 – 1) адміністративний протокол щодо порушення встановлених законом обмежень по одержанню дарунку, 6 (за 6 міс. 2015 – 19) – за порушення вимог фінансового контролю, 13 (за 6 міс. 2015 – 40) – за порушення вимог щодо повідомлення про конфлікт інтересів. По невжиттю заходів щодо протидії корупції та щодо порушень обмежень по сумісництву та суміщенню з іншими видами діяльності в поточному році адміністративні протоколи не склались (за 6 міс. 2015 – 1 та 2 відповідно).

У зв'язку з неоднозначною судовою практикою, та внесенням змін до КУпАП, судами області по 9 (за 6 міс. 2015 – 7) протоколах закрито адміністративні провадження (4 – органи прокуратури, 5 – ВБКОЗ УСБУ), з них: 5 (за 6 міс. 2015 – 0) – за відсутністю складу правопорушення (3 – органи прокуратури, 2 – ВБКОЗ УСБ); 1 (за 6 міс. 2015 – 6) – у зв'язку із малозначністю вчиненого корупційного діяння (0 – органи прокуратури, 1 – ВБКОЗ УСБУ) та 3 (за 6 міс. 2015 – 1) – за спливом строків давності накладення адміністративного стягнення (1 – органи прокуратури, 2 – ВБКОЗ УСБУ).

На постанови суду за 6 міс. 2016 року внесено 9 (за 6 міс. 2015 – 7) апеляційних скарг, з них 8 апеляційних скарг прокурорів апеляційною інстанцією повернуто прокурорам, які їх подали, без розгляду, у зв'язку з тим, що останні подані не уповноваженою на те особою, з посиланням на зміни,

внесені відповідно до Закону України № 1697-VII від 14.10.2014, до ст.ст. 287, 294 КУпАП.

Причинами закриття проваджень по адміністративним протоколам про вчинення правопорушень, пов'язаних з корупцією послугувало неоднозначне прийняття судами першої інстанції (в переважній більшості Рівненським міським судом) рішень з аналогічних фактів, щодо вчинення адміністративного правопорушення, пов'язаного з корупцією, по малозначності, по встановленню строку з якого слід рахувати момент виявлення корупційного правопорушення по справі про адміністративне правопорушення та за відсутністю події і складу правопорушення.

Із займаних посад особи, які вчинили адміністративні правопорушення, пов'язані з корупцією не звільнялись (за 6 міс. 2015 – 3 особи звільнено).

На виконання вимог ч. 3 ст. 65 Закону України «Про запобігання корупції» прокурорами за 6 міс. 2016 року внесено 89 (за 6 міс. 2015 – 4) подань на усунення причин та умов, що сприяли вчиненню правопорушень, пов'язаних з корупцією, за результатами їх розгляду до дисциплінарної відповідності притягнуто 16 (за 6 міс. 2015 – 1) посадових осіб.

На винних осіб накладено стягнення у виді штрафу в сумі 33 тис. 970 грн. (за 6 міс. 2015 – 18,1 тис. грн.). Правопорушеннями, пов'язаними з корупцією збитків не заподіяно, у зв'язку з цим, заходи реагування з даного питання органами прокуратури області не вживались.

У зв'язку із відсутністю нормативно-правових актів і рішень, прийнятих унаслідок вчинення адміністративних корупційних правопорушень, заходи прокурорського реагування не вносились.

Запобігання і протидія корупції залишається одним із пріоритетних напрямів діяльності прокуратури області.

5. Стан розслідування слідчими прокуратури кримінальних правопорушень та здійснення процесуального керівництва.

За 6 місяців 2016 року слідчими органів прокуратури області розслідувалось 177 кримінальних проваджень, з яких закінчено – 91, у т.ч. закрито – 76, скеровано до суду – 15. Питома вага проваджень із прийнятим процесуальним рішенням складає 53%.

До суду направлено обвинувальні акти у 15 кримінальних провадженнях, з них з угодами про визнання винуватості – 4. Питома вага направлених до суду обвинувальних актів з угодами складає 27%.

У поточному році мали місце випадки зупинення досудового розслідування у 1 кримінальному провадженні (п. 1 ч. 1 ст. 280 КПК України), у зв'язку з хворобою підозрюваного.

Загалом, зусилля процесуальних прокурорів та слідчих спрямовувались на розслідування актуальних кримінальних проваджень. Так, у поточному році закінчено 8 проваджень про корупційні правопорушення стосовно 9 осіб.

За закінченими кримінальними провадженнями встановлено 856 тис. грн. збитків, з яких відшкодовано лише 5 тис. грн. Уся зазначена сума збитків, встановлена по 1 кримінальному провадженню, при цьому під час досудового слідства не встановлено майна підозрюваної особи, на яке можна накласти

арешт.

У кримінальних провадженнях судом повернуто 1 обвинувальний акт.

Залишок незакінчених кримінальних проваджень на 01.07.2016 складав 40 проваджень, з яких 5 - з повідомленням про підозру 7 особам.

Процесуальними прокурорами забезпечено підтримання належного державного обвинувачення у 24 провадженнях про злочини, вчинені переважно працівниками правоохоронних органів. З них, 9 проваджень розглянуто судами (в т.ч. 4 – з направлених у поточному році).

З числа розглянутих, судами постановлено 7 обвинувальних вироків, у тому числі 2 осіб засуджені до позбавлення волі із застосуванням ст.ст. 75, 76 КК України, 5 – до штрафу).

У 2 кримінальних провадженнях виправдано 2 особи (під вартою не перебували). Вирок щодо 1 особи в законну силу не вступив (внесено апеляцію), а стосовно іншої особи готується касаційна скарга на рішення суду.

Судами області за результатами розгляду кримінальних справ (розслідуваних до 20.11.2012) виправдувальні вирoki не постановлялись, справи за реабілітуючими підставами судами не закривались. На додаткове розслідування судами кримінальні справи, які розслідувались до 20.11.2012, не поверталися.

Процесуальними прокурорами взято участь у 12 засіданнях (з прийняттям рішення) щодо розгляду слідчим суддею скарг учасників провадження на дії або рішення слідчих прокуратури (9) та прокурорів (3). Усього ж у поточному році процесуальними прокурорами взято участь у понад 300 судових засіданнях на стадії досудового розслідування та близько 100 судових засіданнях на стадії судового провадження (підтримання державного обвинувачення).

6. Стан здійснення захисту конституційних прав і свобод громадян та економічних інтересів держави.

Упродовж I півріччя 2016 року прокурорами пред'явлено позовів на суму 122,1 млн. грн. За позовами прокурорів, а також шляхом оскарження незаконних судових рішень та вступу у справи на користь громадян і держави стягнуто близько 19,6 млн. грн., реально виконано судових рішень, постановлених за позовами органів прокуратури області, на загальну суму 3 315 тис. грн.

Пріоритетним у представницькій діяльності був захист державної та комунальної власності, а також питання земельних відносин.

Зокрема, упродовж поточного року у сфері земельних відносин прокурорами заявлено вимоги на понад 81 млн. грн., судом на даний час задоволено на 16,5 млн. гривень.

Так, рішенням господарського суду Рівненської області від 24.05.2016 задоволено позов прокуратури області в інтересах держави в особі Рівненської обласної державної адміністрації до ПАТ «Соснівський гранкар`єр» та повернуто у власність держави земельну ділянку загальною площею близько 32 га вартістю понад 12 млн. гривень.

Підставою захисту у суді прокурором інтересів держави стало те, що

спірна земельна ділянка перебувала у користуванні приватного товариства з листопада 2015 року безпідставно, оскільки укладений з місцевою владою раніше договір оренди припинив свою дію.

Окрім цього, прокуратурою області пред'явлено до господарського суду Рівненської області позов в інтересах Рівненської обласної державної адміністрації до приватного підприємства «Сіагрус», Дубенської районної державної адміністрації про визнання недійсним договору оренди земельної ділянки загальною площею 661,0745 га, вартістю 20,7 млн. грн.

Зокрема встановлено, що вказаний договір оренди суперечить вимогам ст. 13 Закону України «Про оцінку земель», ст.ст. 15, 21 Закону України «Про оренду землі», оскільки при його укладенні не проводилась нормативно грошова оцінка земельної ділянки та останній не містить усіх, передбачених законом істотних умов, зокрема щодо встановлення розміру орендної плати та форми платежу. Справа перебуває в провадженні суду.

Також, приділялась увага виявленню незаконних судових рішень, постановлених всупереч інтересів держави у справах, участь у яких прокурор не приймав. За результатами розгляду внесених скарг на даний час скасовано 2 такі судові рішення ще 2 апеляційні скарги перебувають у провадженні суду.

Крім того, у зв'язку з неналежним забезпеченням державними виконавцями примусового виконання судових рішень, у поточному році прокурорами направлено 22 скарги у порядку відомчого контролю, з них 20 розглянуто та задоволено.

Ще одним із пріоритетів прокурорської діяльності є **захист прав і свобод дітей**. Завдяки вжитим органами прокуратури Рівненської області координаційним заходам, спрямованим на профілактику правопорушень серед неповнолітніх, упродовж I півріччя 2016 року на території області на 42,5% (65 проти 113 у минулому році) зменшилась кількість кримінальних правопорушень, учинених неповнолітніми або за їх участю у порівнянні з аналогічним періодом минулого року.

Водночас ріст зареєстрованих злочинів вказаної категорії спостерігається у Березнівському, Костопільському, Рівненському районі та місті Острів.

Разом з тим, питома вага із загальної кількості вчинених злочинів становить 6,4% проти 4,2% по Україні.

Насамперед, залишається значною питома вага злочинів, вчинених неповнолітніми, у загальній структурі злочинності у Радивилівському (16,7%), Здолбунівському (13,2%) районах та м. Острів (15,8%), Березнівському (9,4%), Рівненському (9%), Дубенському, Дубровицькому та Костопільському – по 8,3%, Сарненському (8%) та Рокитнівському (6%) районах.

Ювенальними слідчими територіальних органів поліції (внутрішніх справ) досудове розслідування здійснювалось у 127 кримінальних провадженнях. До суду з обвинувальним актом скеровано 81 кримінальне провадження, у тому числі з угодами про примирення - 13, про визнання винуватості - 1. Крім того, у 3 кримінальних провадженнях скеровані клопотання про звільнення неповнолітніх від кримінальної відповідальності на загальних підставах та у 7 - з клопотаннями про застосування заходів виховного

характеру. Не допущено випадків незаконного затримання неповнолітніх.

Упродовж I півріччя 2016 року органами прокуратури області за результатами здійснення нагляду за додержанням законів при виконанні судових рішень у кримінальних провадженнях, а також при застосуванні інших заходів примусового характеру, пов'язаних із обмеженням особистої свободи неповнолітніх, внесено 29 вказівок (4 з яких - прокуратурою області), які розглянуті та задоволені, до відповідальності притягнуто 6 посадових осіб (2 - за вказівкою прокуратури області).

Серед інших питань, у зазначених документах прокурорського реагування порушено питання забезпечення належної профілактики підліткової злочинності у межах компетенції правоохоронних та контролюючих органів.

Із загальної кількості внесених документів реагування 7 вказівок внесено до органів кримінально-виконавчої інспекції, 20 - до територіальних підрозділів поліції, 1 - керівнику слідчого ізолятора м. Рівне, 1 - у підрозділ прикордонної служби.

Відповідно до окремого доручення Державної пенітенціарної служби України від 16.01.2016 Дубенська виховна колонія перебуває в стадії реорганізації, засуджених буде переведено до інших установ.

Також, органами прокуратури області вживались представницькі заходи в суді щодо захисту прав і свобод дітей, насамперед, на соціальний захист, освіти, при використанні бюджетних коштів, закупівлі товарів і послуг для забезпечення діяльності дитячих закладів.

На захист прав дітей прокурорами забезпечено участь у розгляді судами 45 справ, з яких 9 - щодо інтересів держави у сфері охорони дитинства.

За поточний період 2016 року органами прокуратури області заявлено 9 позовів на загальну суму 1 млн. 319 тис. грн., з них 7 - на захист інтересів держави (про визнання недійсними договорів оренди нерухомого майна закладів освіти загальною, про скасування рішення органу місцевого самоврядування щодо відчуження приміщення навчального закладу, про визнання недійсним договору на виконання проектних робіт, про визнання недійсним договору в частині стягнення коштів), 2 - на захист прав дітей (про визнання незаконним та скасування наказу про відрахування учня з професійно-технічного навчального закладу, про визнання незаконною бездіяльністю інтернатного навчального закладу, зобов'язання нарахування та виплати одноразової грошової допомоги випускнику).

Судами задоволено 7 позовів на загальну суму 534 тис. грн., рішення за якими вступили в законну силу та перебувають на виконанні. Реально виконано рішень судів на суму 391 тис. грн.

Зокрема, прокуратури області до господарського суду м. Києва внесено позовну заяву в інтересах держави в особі Департаменту соціального захисту населення Рівненської обласної державної адміністрації до приватного підприємства, зареєстрованого в м. Києві, яке забезпечувало організацію харчування в навчальних закладах області, розташованих на території радіоактивного забруднення, про визнання недійсним частини договору про закупівлю послуг за державні кошти щодо завищення вартості наданих послуг на загальну суму 646 575,57 грн. та зобов'язання підприємства повернути

вказану суму коштів на користь Департаменту соціального захисту населення Рівненської обласної державної адміністрації.

Вжиття низки організаційно-практичних заходів сприяло підвищенню ефективності нагляду за додержанням конституційних прав громадян в установах застосування заходів примусового характеру органів внутрішніх справ, установах попереднього ув'язнення та виконання покарань. Забезпечено принципове прокурорське реагування на порушення прав затриманих, ув'язнених і засуджених та інші факти нехтування законом.

Зокрема, на даному напрямі прокурорського нагляду упродовж I півріччя 2016 року органами прокуратури області проведено більш як 150 перевірок з питань здійснення нагляду за додержанням законів при виконанні судових рішень у кримінальних провадженнях, а також при застосуванні інших заходів примусового характеру, пов'язаних з обмеженням особистої свободи громадян, за результатами яких внесено 130 вказівок, до відповідальності притягнуто 64 службові особи органів внутрішніх справ та пенітенціарної служби, розпочато 5 кримінальних проваджень.

Вжиті органами прокуратури організаційно-практичні заходи в цілому сприяли посиленню нагляду за додержанням конституційних прав громадян в установах попереднього ув'язнення, виконання покарань та застосування заходів примусового характеру.

Не допущено в цілому порушення конституційних прав затриманих, ув'язнених та засуджених осіб.

Результати наглядової діяльності загалом позитивно вплинули на стан додержання законів щодо матеріально-побутового та медико-санітарного забезпечення затриманих, ув'язнених та засуджених, режиму їх тримання, запобігання катуванням та іншому жорсткому поводженню, дотримання конституційних прав громадян у виправних установах.

У зв'язку з належним наданням медичної допомоги недопущено смертності серед ув'язнених та засуджених.

В установах виконання покарань області відсутня заборгованість із заробітної плати перед особами, звільненими з місць позбавлення волі, та засудженими, які відбувають покарання.

Дієвих заходів працівниками кримінально-виконавчих інспекцій та органів національної поліції для усунення недоліків та прорахунків при проведенні індивідуально-профілактичної та виховної роботи із особами, які перебувають на обліку в КВІ ще не вжито. В результаті чого, упродовж I півріччя поточного року засудженими (підобліковими КВІ), повторно вчинено 10 нових кримінальних правопорушень (з них 1 неповнолітнім) (Гоща, Рівне, Острог, Кузнецовськ по 2 злочини, Корець, Рівненський район, Кузнецовськ по 1 злочину).

Вжито дієвих заходів, спрямованих на забезпечення належної організації роботи у галузі міжнародного співробітництва і правової допомоги у кримінальних провадженнях.

Зокрема, прокуратурою Рівненської області упродовж I півріччя 2016 року опрацьовано 31 запит про міжнародне співробітництво під час кримінального провадження, у тому числі 26 запитів компетентних органів

іноземних держав, 5 запитів органів досудового слідства України.

До іноземних компетентних установ через Генеральну прокуратуру України скеровано 5 запитів правоохоронних органів області про міжнародну правову допомогу. Зокрема, запити про міжнародну правову допомогу щодо виконання процесуальних дій на території іноземних держав скеровано до компетентних органів Республіки Болгарія, Чеської Республіки, Китайської Народної Республіки, Сполученого Королівства Великої Британії та Північної Ірландії.

Із зазначеної кількості з використанням безпосереднього порядку зносин прокуратурою області надіслано за кордон або отримано від іноземних колег і організовано виконання в Україні 6 запитів про правову допомогу.

Від компетентних органів іноземних держав для подальшого кримінального переслідування надійшло 3 кримінальних провадження у яких триває досудове розслідування.

У поточному році до України, в порядку екстрадиції, для притягнення до кримінальної відповідальності проведено 3 екстрадиційних перевірки.

У галузі міжнародно-правового співробітництва здійснюється міжнародний розшук 11 злочинців.

На належному рівні у минулому році забезпечено прийом **звернень громадян.**

Упродовж I півріччя 2016 року до органів прокуратури області надійшло близько 2,5 тисячі звернень (2455), з яких по суті вирішено 70% (1721 звернення), у тому числі, 36 звернень, які надійшли від народних депутатів України; задоволено 27 звернень (2%).

Не вплинуло на кількісні показники надходжень звернень і те, що з жовтня 2014 року органи прокуратури позбавлені функції нагляду за додержанням і застосуванням законів.

Неналежне реагування органів контролю, державної виконавчої влади та місцевого самоврядування на порушення конституційних прав і свобод, а подекуди – їх бездіяльність, пов'язана, зокрема, з дублюванням функцій, зумовлює надходження повторних звернень в органи прокуратури.

Найбільш актуальними залишаються питання у сферах земельних правовідносин, призначення та перегляд розміру пенсій, надання матеріальної допомоги, неналежного здійснення повноважень працівниками комунальної сфери, виплати заробітної плати тощо.

За відсутності повноважень так званого загального нагляду, звернення з питань захисту конституційних прав громадян надсилаються для розгляду в органи, до компетенції яких належить їх вирішення.

Всього за I півріччя органами прокуратури області направлено за належністю до інших відомств для вирішення понад 700 звернень або 29% із загальної кількості.

Незважаючи на те, що чинним Кримінальним процесуальним кодексом України регламентовано порядок розгляду скарг на рішення, дії чи бездіяльність слідчого (прокурора) під час досудового розслідування, проведення поверхових перевірок, недотримання розумних строків під час

досудового розслідування, неприйняття органами поліції остаточних рішень за скаргами громадян є основними причинами того, що найбільшу кількість з вирішених становлять звернення з питань досудового розслідування (звернення 1005 або 58%), з яких скарги на дії і рішення слідчих поліції – 46,6% (486 звернень). Разом з тим, задоволено лише 2% вказаної категорії звернень (19 скарг).

За вказаний період **апаратом прокуратури області** вирішено 580 звернень, у тому числі, 33 - від народних депутатів України. Задоволено 4 звернення.

Значна увага прокурорами приділяється питанням особистого прийому громадян.

З метою вдосконалення організації особистого прийому громадян, створення сприятливих умов для реалізації ними конституційного права на звернення організаційними документами чотирьох створених місцевих прокуратур (Дубенською, Здолбунівською, Рівненською, Сарненською) передбачено здійснення виїзних особистих прийомів громадян за місцем їх проживання.

Загалом на особистому прийомі прийнято 438 звернень громадян, з них керівниками прокуратур – 117. Особисто прокурором області прийнято – 38 письмових звернення громадян.

Підвищення зацікавленості суспільства до діяльності органів прокуратури в умовах реформування є причиною зростання кількості надісланих запитів на інформацію, яких упродовж I півріччя 2016 року надійшло 65. Органами прокуратури області розглянуто 58 запитів, з яких на 40 надано запитувану інформацію (69%). Значну їх кількість розглянуто апаратом прокуратури області (46 запитів).

Найчастіше запитувалась інформація з кадрових питань (18 запитів), зокрема, запитувачі цікавились деклараціями та автобіографічними даними керівництва прокуратури області та новопризначених керівників місцевих прокуратур, з питань досудового розслідування кримінальних проваджень, які викликали суспільний резонанс та підвищену увагу громадськості (18 запитів).

Реалізуючи принцип **гласності**, працівники органів прокуратури області активно інформували громадськість про результати своєї діяльності, які реально вплинули на стан законності та правопорядку в регіоні.

У першому півріччі 2016 року прокурорами здійснено понад 460 виступів у засобах масової інформації, до місцевих органів влади та місцевого самоврядування надіслано 35 інформацій.

Застосовувалися різноманітні підходи донесення інформації до громадськості – проведення прес-конференцій, брифінгів, круглих столів, прямих ефірів на телерадіомовленні, зустрічей. Впроваджено у практику можливості сучасних інформаційних технологій у форматі нових медіа - соціальних мереж та відеосервісів. Офіційні інформаційні повідомлення, фото- та відеоматеріали прокуратури області розміщено на створених у facebook- та twitterсторінках, а також на відеохостингу youtube.

Забезпечується оперативне реагування на повідомлення у засобах масової інформації про можливі порушення законності. Матеріали інформаційного

моніторингу часто стають підставою для вжиття заходів прокурорського реагування. Окремо відстежуються і узагальнюються публікації негативного змісту щодо діяльності правоохоронних органів з метою роз'яснення позиції прокуратури, реагування на перекручені і недостовірні відомості.

Органами прокуратури області й надалі вживатимуться заходи, спрямовані на удосконалення та підвищення ефективності роботи для забезпечення стану законності в області, реального усунення порушень, поновлення прав громадян та захисту економічних інтересів держави.

Інформація направляється відповідно до п. 3 ст. 6 Закону України «Про прокуратуру» для відома та вжиття відповідних заходів у межах наданих законодавством повноважень.

З повагою

**Виконувач обов'язків
прокурора області**



П. Романчук